

**Comments of the Government of the United States  
On the “Solicitation of Views for Research Deliberations by the Postal Services  
Privatization Committee on the Request for Approval for New Business by the  
Japan Post Service Company”**

**As Solicited by the Postal Services Privatization Committee on April 9, 2008**

The Government of the United States welcomes the opportunity to submit comments on this paper. The United States appreciates that the Postal Services Privatization Committee (PSPC) is considering public comments from all interested parties on this important matter, and respectfully requests the PSPC to duly consider and incorporate these comments into subsequent discussions and recommendations that it makes.

The United States has consistently welcomed the principle, established in Article 2 of the Postal Privatization Law, of establishing equivalent conditions of competition between the new Japan Post entities and the private sector. The United States urges Japan to fully meet this objective in the Japan Post reform and privatization process so as to create a level playing field with private companies in the financial services and express delivery sectors.

With respect to the current issue under consideration, the Government of the United States has taken careful note of references made in the “Application Outline” to the expressed desire by Japan Post Service to seek to expand its business in ways that create new opportunities for its “international postal business.”

The Government of the United States wishes to strongly reiterate its view on the need for Japan to take all necessary measures to realize unrestricted and undistorted competition in the provision of international postal services and other international delivery services – measures that also will help boost consumer and efficiency gains from the Japan Post reforms. Achieving a level playing field with other international express carriers requires new steps, such as:

- 1) ensuring that equal obligations are established for and equal treatment given to the Japan Post Service Company as that required of and accorded to private express carriers for similar shipments, including by requiring that Japan Post Service’s Express Mail Service (EMS) meet equivalent customs clearance procedures (such as application of the ‘duty declaration’ system to EMS) as those applied to private express carriers for such shipments; and
- 2) ensuring that Japan Post Service Company’s finances and other aspects of its business are disclosed in a manner sufficient to demonstrate that Japan Post Service’s Express Mail Service is neither subsidizing nor being subsidized by non-competitive postal services or other Japan Post Corporation-related businesses, including by requiring that all such disclosures meet the same standards as those required of other private companies.

These specific issues remain unaddressed even as requests for new business are being considered that use the existing postal network and that may further disadvantage private carriers competing with Japan Post Service. The Government of the United States looks to Japan to place a priority on resolving these level playing field concerns

to bring about undistorted competition between Japan Post Service Company and other companies in the international express delivery business.

The Government of the United States requests your due consideration of these comments.

「郵便事業株式会社の新規業務（国際貨物運送に関する貨物利用運送事業、貨物航空運送代理店業、貨物自動車運送事業、通関業、倉庫業及びこれらに附帯する業務を組み合わせ、荷主に対して行う国際物流業務）の認可申請に関する郵政民営化委員会の調査審議に向けた意見募集」に対する

#### 米国政府の意見表明

米国政府は、2008年4月9日に公示された「郵便事業株式会社の新規業務（国際貨物運送に関する貨物利用運送事業、貨物航空運送代理店業、貨物自動車運送事業、通関業、倉庫業及びこれらに附帯する業務を組み合わせ、荷主に対して行う国際物流業務）の認可申請に関する郵政民営化委員会の調査審議に向けた意見募集」に対し、謹んで意見を表明します。郵政民営化委員会がこの重要な案件に関しすべての利害関係者から意見を公募することを歓迎し、提出された意見が十分に考慮され、今後の議論や提言に反映されることを求めます。

米国はこれまで、郵政民営化法第2条において日本郵政株式会社および民営化された各郵政事業株式会社と競合する民間事業との間に対等な競争条件が確保されることを定めている基本理念を常に歓迎してきました。米国は、この理念が日本郵政公社の改革および郵政民営化において確実に実現され、金融サービスやエクスプレス事業分野で民間事業者との間に対等な競争条件が確保されることを日本に要望します。

現在検討されている案件についてですが、米国政府は、郵便事業株式会社が「認可申請の概要」の中で「国際郵便事業」に新たな機会を見出すことで事業の拡大を図っていくことへの意欲を表明したことに注視しています。

米国政府は、日本が、郵政改革から得ることのできる効率性や消費者利益を増進することを助け、国際郵便事業およびその他の国際物流業務において、規制やゆがみのない競争を実現させるために必要なすべての措置を講じる必要があるという見解を改めて強く表明します。その他の国際エクスプレス事業者との対等な競争条件を確保するためには、以下の新たな措置が必要です。

- 1) 郵便事業株式会社に対し、民間エクスプレス事業者が取り扱ものと類似する貨物に課されるものと同様な義務と、平等な扱いがされることを確保すること。これには、郵便事業株式会社のEMS（国際スピード郵便）に、民間エクスプレス事業者に課されているのと同様の通関手続（例えば、EMSに「通関申告」制度の適用）が適用されることも含む。
- 2) 郵便事業株式会社の会計とその他の関係事業内容が十分なレベルで公表され、郵便事業株式会社のEMS（国際スピード郵便）が非競争的な郵便事業や日本郵政株式会社関連のその他の事業に対して補助したり、あるいは補助されたりすることがないよう確保する。また、これらの公表のすべてに関し、民間事業者に課されている同じ基準を義務付けること。

これらの具体的課題が依然解決されていないにもかかわらず、既存の郵便網を利用し、郵便事業株式会社との競争において民間事業者の立場を一層不利にさせかねない郵便事業株式会社の新規業務に係る認可申請が検討されようとしています。米国政府は、国際エクスプレス事業において、郵便事業株式会社とその他の事業者との間にゆがみのない競争がもたらされるよう、日本政府が対等な競争条件に係るこれらの懸念を払拭することを最優先するよう期待します。

米国政府はこの意見表明が十分に考慮されることを求めます。